

2021年绛县财政总决算编审分析报告

2021年，在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县财政深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以改革开放为动力，坚定不移推动高质量发展，落实积极财政政策，着力深化财政改革，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，为全县“十四五”开好局，起好步提供了坚实的财力保障。

财政收入基本情况

一、财政总收入完成情况

2021年全县财政总收入累计完成27462万元，占年初预算25349万元的108.3%，同比增收3119万元，增长12.8%。

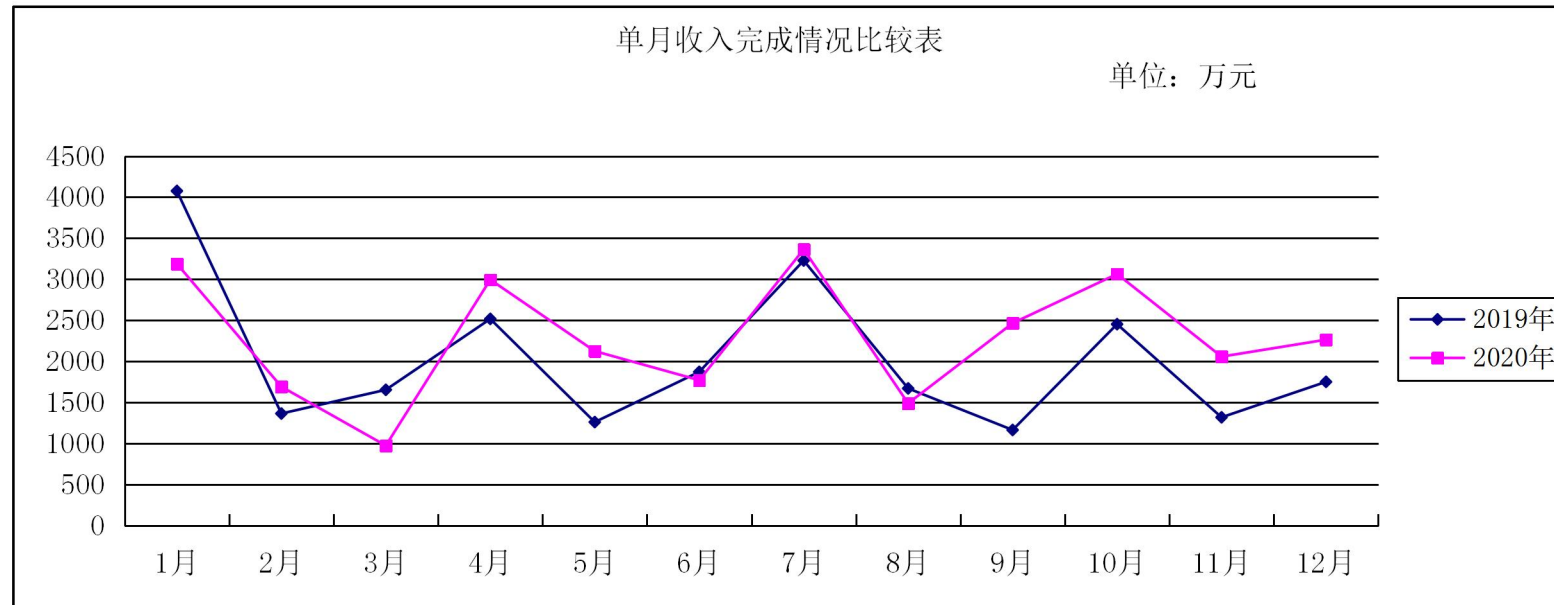
分级次看，公共财政收入完成13132万元，占年初预算12441万元的105.6%，较上年增收1284万元，增长10.8%；上划中央收入完成10116万元，占年初预算8928万元的113.3%，较上年增加1367万元，增长15.6%；上划省级收入完成2667万元，占年初预算2653万元的100.5%，较上年增收210万元，增长8.5%；上划市级收入完成1547万元，占年初预算1327万元的116.6%，较上年增收258万元，增长20%。

分部门看，税务部门完成24578万元，占年初预算22112万元的111.2%，较上年增收3356万元，增长15.8%；财政部门完成2884万元，占年初预算3237万元的89.1%，较上年减少237万元，降低7.6%。

二、财政总收入组织的特点

一是收入均衡性受诸多因素制约，月度收入总体呈现“起伏不平”的走势。多年以来，全县月度收入一般意义上的均衡性相对较高，这主要表现在这些年间收入的月收入季节性特征明显：一月份往往由于集中了上年部分结转、在途、缓批等一次性因素，所以一般呈现高开态势；二月份由于适逢“两节”，一定程度上影响了工业企业开工率，形成全年收入的最底谷；三月份由于“一季度开门红”等主观因素，收入略有增长；四月份所得税季末汇缴，也带来了当月收入的相对持续稳定；五月一般都是略有下探，为六月的冲高做准备；六、七月份一般是全年工业经济的最稳定的黄金周期，加之“过半”的主观因素，成为全年单月收入的第二，甚至第一高点；八月份落势明显，而收入的增长“拐点”一般出现在九月份；同时，这一增势一般将延续至十月底；十一月均会出现一个较为正常的收入缓冲底谷，为十二月的再度冲高蕴能积势。与此同时，我县十一月份与十二月份有一个收入的“上行通道”现象，即十一月份收入越走低，十二月份收入则越冲高。

在2021年，由于持续受中美贸易战、减税降费因素尤其是再加上受新冠肺炎疫情影响及房地产企业不景气等原因，这一月度收入规律性经验被打破，主要表现在两方面：一是季度收入不均衡，尽管一季度实现开门红，但是由于经济下行压力大，出现三月份的收入下滑；第二季度收入平稳，第三季度收入有所降低；二是为确保全年收入任务的完成，我们通过加强部门协调，加大稽查力度，积极清缴欠税，第四季度直至年末收入增长较快。财税部门克服宏观经济形势的影响，为完成全年收入计划做出了各种努力，加大了征收力度，找漏洞，较好的完成了全年收入计划。全年财政收入完成27462万元，占年初预算的108.3%，超收2113万元，同比增长12.8%，增收3119万元；公共财政预算收入完成13132万元，占年初预算的105.6%，超收691万元，同比增长10.8%，增收1284万元。



二是收入总量位次靠后，收入升（降）幅度位次居中。一是财政总收入情况：①从收入总量看，我县财政总收入排在河津市（530440万元）、盐湖区（370773万元）、闻喜县（169361万元）、新绛县（155509万元）、垣曲县（106716万元）、运城经济开发区（104578万元）、稷山县（95575万元）、芮城县（90602万元）、永济市（82609万元）、临猗县（75703万元）、平陆县（71052万元）、万荣县（44968万元）12县之后，夏县（31991万元）之前，在全市排第十三名。②从收入升（降）幅度看，2021年我县收入增长16.6%，排在闻喜县（46.5%）、稷山县（38.2%）、河津市（34.1%）、临猗县（31.1%）、平陆县（25.6%）、运城经济开发区（24.1%）、新绛县（22.3%）、垣曲县（21.2%）之后，盐湖区（15.1%）、万荣县（10.2%）、芮城县（8.2%）、永济市（0.9%）、夏县（-0.7%）之前，位居第九。③从占全市财政总收入的比重看。我县2021年财政总收入占全市财政总收入2056324万元的2%，所占比重非常低，属下游水平。二是一般预算收入情况：①从收入总量看，我县财政一般预算收入71934万元，排在河津市（184206万元）、盐湖区（141013万元）、闻喜县（71934万元）、新绛县（55880万元）、永济市（53754万元）、运城经济开发区（52540万元）、垣曲县（45836万元）、芮城县（45148万元）、稷山县（41717万元）、临猗县（39853万元）、平陆县（36702万元）、万荣县（21861万元）12县之后，夏县（16785万元）之前，在全市排第十四名。②从收入升（降）幅度看，2021年我县收入增长23.1%，排在临猗县

(33.7%)、稷山县(30.7%)、运城经济开发区(30.4%)、河津市(28.4%)之后，闻喜县(22.8%)、新绛县(22.6%)、芮城县(19.6%)、万荣县(15.7%)、垣曲县(15.4%)、盐湖区(11.1%)、平陆县(8.1%)、永济市(7.2%)、夏县(-12.5%)之前，位居第五。③从占全市一般公共预算收入的比重看。我县2021年财政一般公共预算收入占全市财政一般公共预算收入1051635万元的1.8%，所占比重非常低，属下游水平。着力培植财源、壮大地方经济是我县唯一出路。

表一：

单月财政总收入完成情况表

单位：万元

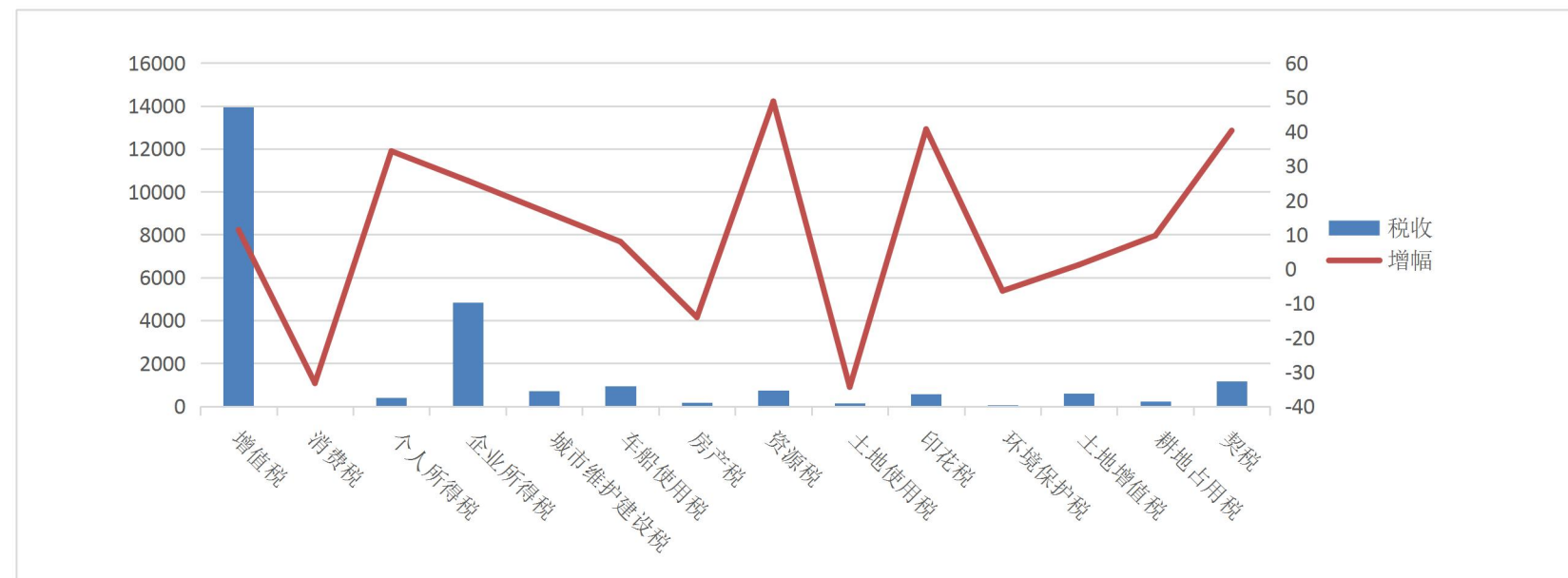
月份	2020年	总量份额%	2021年	总量份额%
1月份	4076	16.7	3189	11.6
2月份	1366	5.6	1693	6.2
3月份	1655	6.8	976	3.5
4月份	2518	10.3	2996	10.9
5月份	1262	5.2	2126	7.7
6月份	1873	7.7	1772	6.5
7月份	3229	13.3	3365	12.3
8月份	1672	6.9	1490	5.4
9月份	1166	4.8	2466	9
10月份	2454	10.1	3065	11.2
11月份	1320	5.4	2059	7.5
12月份	1752	7.2	2265	8.2
合计	24343	100	27462	100

三是税收收入和非税收入比重悬殊较大，税收收入对财政的贡献非常突出。①从总收入来看，2021年财政总收入实际完成数中税务、财政占财政总收入的份额为89：11，说明税收占财政收入的比重很高。但是从与2020年财政收入中税务、财政所占份

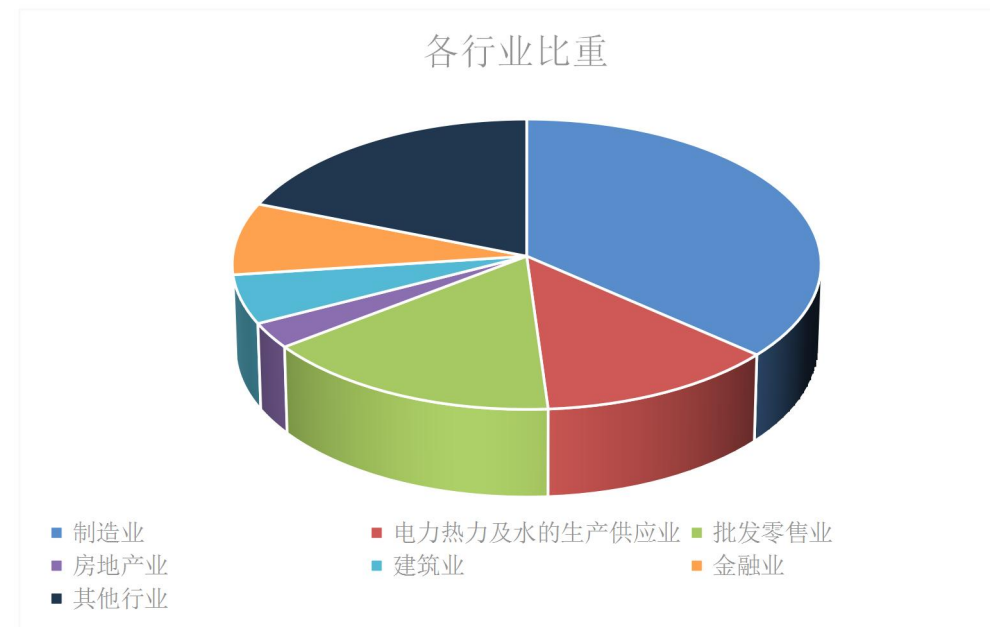
额 87: 13 相比可以看出, 税务部门上升了 2 个百分点, 财政部门下降了 2 个百分点, 说明财政收入中的税收收入占的比例有所上升。2021 年税务部门同比增长 15.8%, 财政部门同比降低 7.6%。②从一般预算收入来看, 2021 年财政一般预算收入实际完成数中税务、财政占财政总收入的份额为 78: 22, 与 2020 年财政收入中税务、财政所占份额 74: 26 相比可以看出, 税务部门上升了 4 个百分点, 财政部门下降了 4 个百分点, 说明财政收入中的税务收入占的比例有所上升, 收入质量继续比上年提高, 2021 年全县非税收入完成 2884 万元, 比 2020 年的 3121 万元减少 237 万元, 同比减少 7.6%。

四是税收收入比重大, 两个主干税种比重近七成。我县两大主体税种增值税和企业所得税稳中有升, 其他税种七增六减。其中增值税完成 13952 万元, 同比增长 11.4%, 增收 1430 万元, 占各项税收总额的 56.8%; 企业所得税完成 4827 万元, 同比增长 25.7%, 增收 987 万元, 占各项税收总额的 19.6%。这两个主体税种合计增收 2417 万元, 其他各税种, 税收增长的税种依次为: 资源税增长 48.8%、印花税增长 40.7%、契税增长 40.3%、个人所得税增长 34.3%、城市维护建设税增长 16.8%、耕地占用税增长 9.7%、车船使用税增长 7.9%、土地增值税增长 1.2%。税收下降的税种依次为: 土地使用税下降 34.4%、消费税下降 33.33%、房产税下降 14.1%、环境保护税下降 6.4%。

2021 年主要税种完成情况图

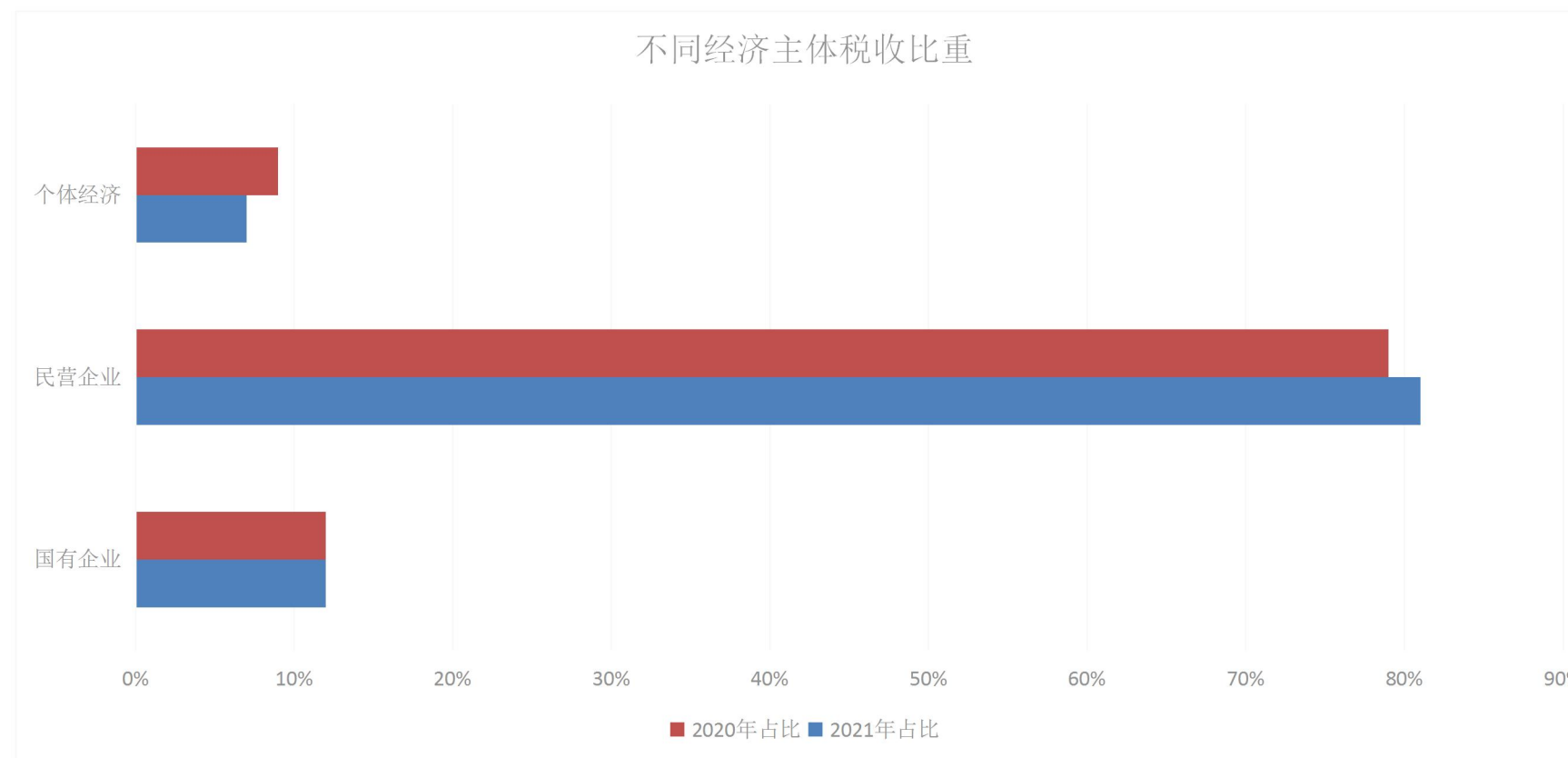


五是经济运行稳步向好，支柱产业地位牢固。重点监控的六大行业除房地产业外，税收规模均超过 2000 万元，尤其是电力热力及水的生产供应业、制造业、批发零售业增长明显。全年制造业税收收入完成 13957 万元，占我县各项税收比重 36.40%，比同期增长 16.15%，增收 1941 万元。批发零售业完成 6036 万元，占我县各项税收比重 15.74%，比同期增长 30.99%，增收 1428 万元。电力燃气及水的生产供应业完成 4793 万元，占我县各项税收比重 12.50%，比同期增长 93.42%，增收 2315 万元。金融业不温不火，收入完成 3075 万元，与同期基本持平；房地产业、建筑业颓势明显，房地产业完成 1095 万元，比同期减少 58.22%，减收 1526 万元；建筑业完成 2094 万元，比同期减少 47.98%，减收 1931 万元。重点行业呈现“三升一平两降”的特点。



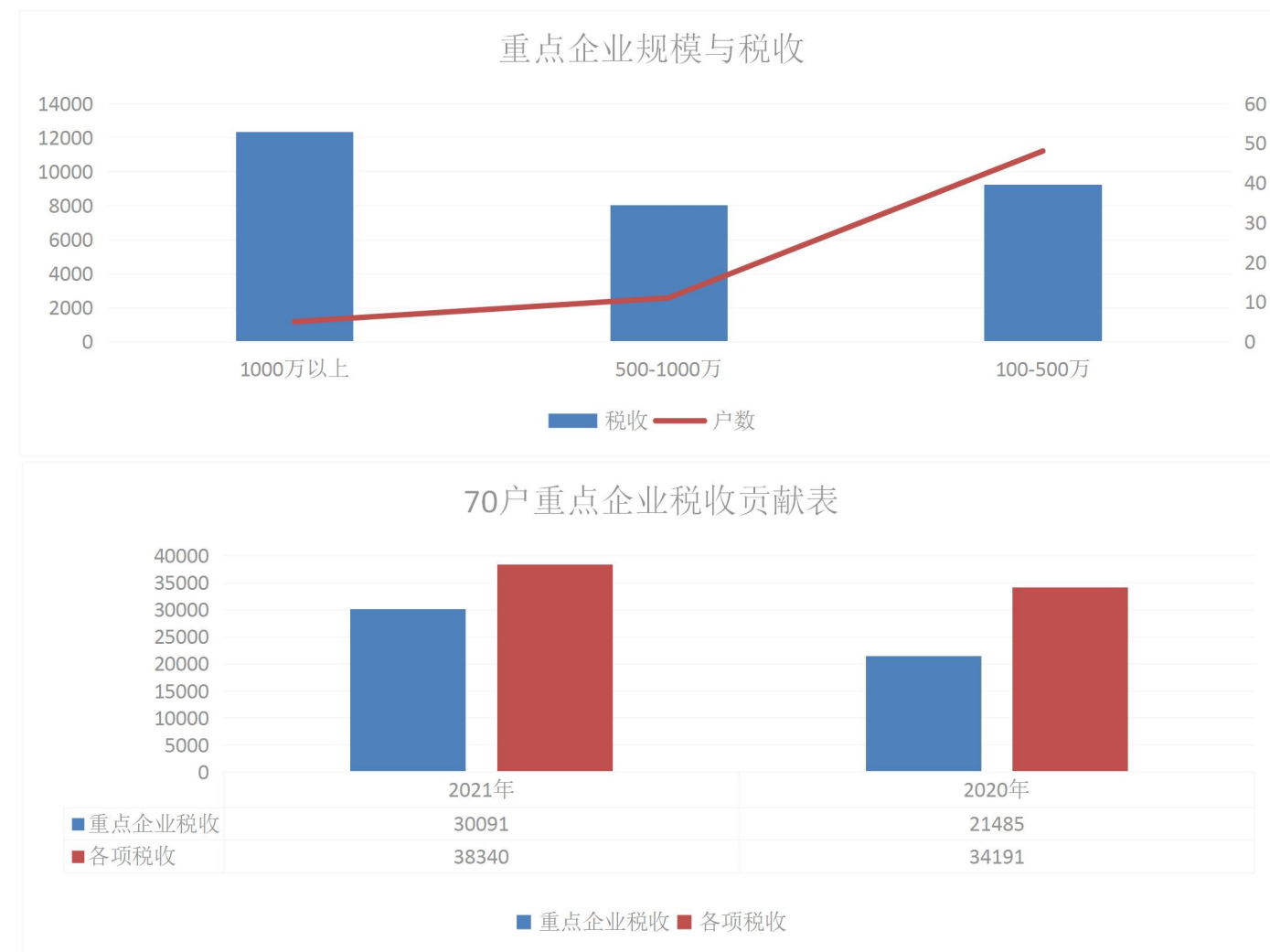
六是市场主体结构稳定，民营企业主导经济。2021 年国有企业、民营企业、个体税收纳税比例为 12:81:7，与去年同期的比例 12:79:9 相比，三大主体结构基本稳定，民营企业与个体经营税收比重互换了 2 个百分点。全县民营经济缴纳税款 31172 万元，同比增长 16.55%，增收 4426 万元。民营企业中金属制品业、风力发电业表现尤为活跃。今年以来，亚新

科国际铸造公司纳税 5716 万元，四家新建铁合金制造公司（蒙晋、莲晋、湘晋、力鸿）合计纳税 2142 万元，天润风电纳税 1632 万元，上述几家企业合计比去年同期增收 3172 万元，占我县全年税收增收额 4149 万元的 76.45%，国有经济与民营经济税收规模的差距正逐步拉大。



七是重点企业支撑有力，中小企业增长乏力。今年以来，随着我县宏观经济稳中向好，重点税源企业发展质量提升。全年县本级纳税前 50 名的企业共缴纳税款 20338 万元，同比增长 46.03%，增收 6411 万元，占县本级各项税收总额（26420 万元）的 76.98%。开发区纳税前 20 名的企业共缴纳税款 9753 万元，同比增长 20.94%，增收 2195 万元，占开发区各项税收总额（11920 万元）的 81.82%。从企业规模看，全县范围内纳税达 1000 万以上的企业仅有 5 户，共缴纳税款 12327 万元，占各项税收总额的 32.15%；纳税 500 万至 1000 万的企业有 11 户，共缴纳税款 8015 万元，占各项税收总额的 20.91%；

纳税 100 万元至 500 万元的企业有 48 户，共缴纳税款 9230 万元，占各项税收总额的 24.07%；综上所述，我县今年累计税收收入 100 万以上的纳税人共 64 户，共缴纳税款 29572 万元，占各项税收收入的 77.13%；税收收入 10 万以上的纳税人 237 户，共缴纳税款 35217 万元，占我县全部税收收入的 91.85%。可以看出，我县税收收入集中度较高，全年总体平稳，但月度间不平衡。中小税源税收贡献率低，新税源偏少偏弱，税收增长的基础尚不够牢固。



八是减税降费力度加强，营商环境持续优化。今年以来，我局认真贯彻落实各项税收优惠政策，积极培植涵养地方税

源，给纳税人带来实实在在的红利。全县共减免各项税费收入 19830 万元。减免项目主要有：鼓励高新技术创新减免 3074 万元，促进小微企业发展减免 4890 万元，改善民生减免 4491 万元，支持三农减免 1707 万元，医疗卫生减免 30 万元。其中：2021 年新出台的减税降费政策减免 2210 万元（提高小规模纳税人增值税起征点，共计减免 233 户纳税人 355 万元；研发费用加计扣除政策，共计为 30 户纳税人加计扣除 1794 万元）；2021 年展期实施政策为 638 户纳税人减免 1131 万元（为支持疫情防控和社会经济发展税收优惠政策，为 457 户个体工商户减免增值税 698 万元）。

三、影响财政收入的因素分析

（一）财政收入增减因素

2021 年我县财政总收入和一般预算收入均较好的完成全年计划，且分别比上年有所增长，主要原因表现在：

——经济运行平稳有序，第二产业持续发力

我县全年工业企业税收收入完成 15087 万元，占我县各项税收比重 39.35%，比同期增长 19.52%，增收 2464 万元，占全年各项税收增加值的 59.39%。除因明迈特产能恢复带动四家铝合金企业增收 2142 万元之外，我县传统制造业的增加值主要体现在金属制品、机械设备制造业与耐火材料等。全县 12 种工业产品中，有 11 种产品产量同比实现增长。其中耐火材料、铸钢件、铁合金、硅锰合金产量增幅明显。

——生产生活带动用电，发电行业快速跟进

我县今年电力燃气及水的生产供应业实现税收 4793 万元，同比增长 93.42%，增收 2315 万元，增加值同比增长 66.59%，拉动规上工业增速 13.90 个百分点。其中，天润风电纳税 1632 万元，同比增长 35.77%，增收 430 万元，原因在于去年三期开工进项抵扣，未缴纳增值税；绛县供电公司一方面由于社会生产秩序相对去年复苏向好，另一方面明迈特产能恢复带动用电量剧增，今年完成各项税收 1586 万元，同比增长 172.98%，增收 1005 万元；晋安通风力发电与中信机电供电业实现大规模增长，同比增长率分别达到 1633.33%、46.93%，分别增收 490 万、191 万元。

——三批重点项目落地，契耕两税政策驱动

我县 2021 年分三批开工了 33 个重点项目，总投资达 36.58 亿元。涉及到的育肥场建设项目（缴纳 189 万耕占税）、健康产业园项目、水资源综合利用项目、樱桃大棚建设项目等都成为契耕两税的增收因素。此外，鸿鼎房地产缴税 156 万契税主要是获取国有土地时缴纳，加上开发区契耕两税清欠、房产登记颁证清零等政策驱动，我县今年全年耕地占用税、契税收入共计完成 2063 万元，其中契税与耕地占用税分别实现税款 1329 万元、734 万元，同比增长 52.58%、205.83%，增收 458 万元、494 万元。

——制造企业缓税扶持，房土两税政策接力

国家税务总局公告 2021 年 30 号《关于制造业中小微企业延缓缴纳 2021 年第四季度部分税费有关事项的公告》规定了可享受缓税的企业类型与税费种类。围绕文件精神，我局积极向符合条件的纳税人进行政策辅导。截至 2021 年底，我县已有 158 户中小型制造业企业享受延缓五税两费政策，涉及缓缴金额合计 1012 万元。其中中型企业 67 户，缓缴金额合计 707 万元；小微型企业 91 户，缓缴金额合计 305 万元。房土两税缓税政策，共为 64 户纳税人缓缴税款 184 万元。

（二）组织收入存在的问题

今年以来，一方面受去年同期疫情影响，入库税款基数较低；另一方面过度依赖传统行业与部分重点企业，受市场形势变化影响，我县实现税收收入增长存在不确定性因素。

——传统行业比重过大，经济多元程度较低

我县制造业、电力燃气及水的生产供应业、批发零售业税收规模合计 24786 万元，占我县各项税收收入的 64.65%。同时，由于多元化程度较低，重点企业大多集中在少数支柱传统行业，加之我县近两年房地产业、建筑业增长乏力，这种部分主导行业拉动力减弱、餐饮服务业有待提速、收入及税收缺乏新的增长点等现象将持续显现，在一定程度上制约着我县税收的快速增长态势。

——过度依赖重点企业，市场风险承受力差

今年制造业收入增收明显，主要依赖于金属制品、机械设备制造与耐火材料的销售增长。一方面，四月以来明迈特原有产能（蒙晋、湘晋、莲晋）铁合金企业恢复生产，三家企业5—12月共计入库税款1906万元；而且，明迈特全面恢复生产以来，大幅带动我县供电公司税收增长。另一方面虽然亚新科国际铸造与大业机械设备公司共增收1222万元，但亚新科因研发费用加计扣除比例提高的政策影响，预期2022年将减收企业所得税1000余万。

目前，在能耗双控和碳中和的大背景下，电力供不应求势必导致电价持续上涨，预期上述几家铁合金企业及供电公司销售收入、税收收入会继续增收，但这种稳定增收需建立在目前国内合金与黑金属行业整体形势持续景气向好的前提下，如果原材料或产成品价格发生变化，税收增收因素也将随之发生变化。

——减税降费效应释放，税费增长预期受限

除支持疫情防控税收政策之外，今年以来先后颁布了小微企业所得税再减半优惠、个体工商户经营所得减半征收个人所得税、提高小规模纳税人增值税起征点、优化研发费用加计扣除享受方式等各项优惠政策。2022年1月5日，李克强总理在减税降费座谈会上提出要延续实施2021年底到期的支持小微企业和个体工商户的减税降费政策；同时，加大增值税留抵退税力度、完善研发费用加计扣除等制度性政策的同时，还要实行阶段性减免社保费等措施，抓紧实施新的更大力度组合式减税降费。随着国家新出台的税费优惠政策陆续实施，减税效应进一步释放，对税收增长将产生一定影响。

虽然今年我县财政总收入和一般预算收入均较好的完成全年计划，且分别比上年有所增长，但是纵向比进步不小，横向比差距很大。我县新增税源少，税源小而散的特点在当前经济大环境下抵御风险能力较弱，税收收入增收难度较大。加之影响我县财政收入的主要矛盾还是没有得到根本解决，“欠发达”的基本县情仍未得到有效改变。经济总量小，区位偏，开放不足，发展不快是我们亟待解决的主要矛盾。

四、基金收入基本情况

2021年全县基金收入累计完成18074万元，较上年3634万元的，增收14440万元，增长397.4%。分析基金收入的组成，大的组成项目有：国有土地使用权出让金收入15464万元，增收12336万元，增长394.4%；国有土地收益基金收入1688万元，较上年增收1315万元，增长352.5%，从基金结构情况看，土地出让金收入、国有土地收益基金收入所占份额较大，其他基金收入所占份额均不太大。

财政支出基本情况

一、一般预算支出完成情况

2021年，全县一般预算支出累计完成165444万元，较上年减支38094万元，下降18.7%。

从支出项目来看：一般公共服务累计支出20611万元，较上年减支363万元，下降1.7%；公共安全累计支出5234万元，较上年减支722万元，下降12.1%；教育累计支出29415万元，较上年减支4886万元，下降14.2%；科学技术累计支出628万元，较上年增支311万元，增长98.1%；文化体育与传媒累计支出2382万元，较上年减支4516万元，下降65.5%；社会保障和就业累计支出38990万元，较上年减支7032万元，下降15.3%；医疗卫生累计支出19845万元，较上年增支1047万元，增长5.6%；节能环保累计支出2858万元，较上年减支4088万元，下降58.9%；城乡社区事务累计支出6415万元，较上年减支6875万元，降低51.7%；农林水事务累计支出17573万元，较上年减支12435万元，下降41.4%；交通运输累计支出4661万元，较上年增支1704万元，增长57.6%；资源勘探电力信息等事务累计支出1440万元，较上年增支356万元，增长32.8%；商业服务业等事务累计支出210万元，较上年增支66万元，增长45.8%；自然资源海洋气象等事务累计支出4319万元，较上年减支278万元，下降6.1%；住房保障支出5435万元，较上年减支92万元，降低1.7%；粮油物资管理事务支出183万元，较上年减支13万元，下降6.6%；灾害防治及应急管理事务累计支出1027万元，比上年增支187万元，增长22.3%；债务付息支出1397万元，较上年增支124万元，增长9.7%；其他支出累计支出2814万元，较上年减支580万元，下降17.1%；债务发行费用16

万元，较上年减支9万元，下降56.3%。

二、一般预算支出的主要特点

今年以来，在县委、县政府的正确领导下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，财政工作积极应对经济形势新变化，克难奋进，落实积极的财政政策，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，充分发挥财政的支撑保障作用，攻坚克难，奋力拼搏，全力以赴控疫情、保民生、促发展、防风险，认真落实积极的财政政策，更大力度支持高质量转型发展，更加精准保障改善民生，更快步伐深化财政体制改革，不断提升依法理财、为民理财水平，全年预算执行总体良好，圆满完成各项财政工作任务，较好地保障了全县经济和社会事业稳步发展。

（一）从严从实，党的建设纵深推进

一是落实**全面**从严治党主体责任。建立主体责任清单，明确责任分工，召开党风廉政建设工作会议，局长与各副职，副职与分管股室签订党风廉政建设目标责任书，层层压实责任人。二是扎实开展党史学习教育。召开动员会，制定实施方案和党史学习教育计划，开展了集体研读、观看党史视频、赴红色基地接受教育、组织演讲、召开专题民主生活会等丰富多彩的学习教育活动。开展了党员进社区宣传防电信诈骗、清扫街道卫生等为民办实事活动，使广大党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到了学党史、悟思想、办实事、开新局。三是认真开展巡察反馈意见整改。通过专题研究、制定方案，落实责任，限时办结，强化督导，省巡察组反馈的涉及财政的两方面问题得到整改，其中，财务管理问题，已在5月底之前消化粮食政策性利息补贴1930万元，剩余部分列入预算，确保到2023年前全部消化完暂付款；发展经济壮大财源问题，已制定出实施意见，不断向纵深推进。四是规范党组织生活。组织开展主题党日活动12次，召开专题民主生活会2次。组织中心组学习11次，印制各类学习材料40余篇，440余份。

（二）聚力增效，服务发展出招见效

支持经济发展。申请再融资债券7358万元，缓解财政压力，支持经济建设。收回存量资金2974万元，安排使用到民生项目和重点项目建设。安排支持企业技改资金300万元，助推实体经济发展。拨付专项资金528万元，支持中设华晋铸

造有限公司高铁制动盘生产线项目。下达基建资金 100 万元，推动国营华晋铸造厂标准化厂房项目建设顺利实施。拨付资金 3675 万元，支持城市基础设施建设和维护提升城市品味，营造良好营商发展环境。发挥政府性融资担保机构作用，为 42 家中小企业担保贷款 3070.7 万元，有效缓解了中小微企业融资困难。

助力实施乡村振兴战略。拨付上级专款 5246.8 万元，用于解决农业生产发展、人畜饮水、改善农村人居环境等。批复一事一议财政奖补项目 40 个，下达奖补资金 584 万元，进一步改善了农业生产条件和农民生活质量。拨付 2500 万元，支持耕地保护和土地开发。做好涉农保险财政补贴资金的申报工作，拨付上级保费补贴及县级配套资金 528.9 万元，为农业生产支起了“保护伞”。

（三）统筹推进，民生事业稳步改善

全县民生支出执行 126709 万元，占一般公共预算支出的 80.4%，各类保障群体基本实现了应保尽保，增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。一是落实公教人员政策性待遇。2021 年公教人员普调，乡镇补贴、职务职级并行人员公务交通补贴和遗属人员生活补贴提标政策执行到位。在职干部职工住房公积金财政配套比例由 6%提高至 10%。二是优先发展教育事业。足额安排义务教育公用经费、取暖费、困难寄宿生生活费、特殊教育学生经费等 2275.5 万元。发放原民办教师教龄补贴共拨付教龄补贴资金 223.421 万元，保障了原民办教师的个人权益。落实普高公用经费、免学费、助学金、中职助学金及免学费等 751.8 万元。拨付学前教育公用经费、学前幼儿资助及特殊学生资金共 628.2 万元。三是支持社会保障和就业。城市低保、农村低保保障标准每人每月提高 20 元，发放困难群众资金 4160 万元。拨付残疾人两补资金、残疾人发展事业补助 548.5 万元。拨付惠及 14.6 万人的补充养老金缴费补贴 643 万元，进一步推动老有所养、弱有所扶不断取得新进展。拨付就业补助、职业技能提升、公益岗工资及保险等资金 1450 万元，有力地促进了大学生公益岗、下岗失业人员和农村劳动力实现就业、稳定就业和自主创业。拨付优抚对象补助、义务兵优待金、退役退伍军人安置资金共 2333 万元，进一步落实退役军人各项待遇。依据有关规定，上解企业职工养老保险基金缺口资金 3663 万元，上解医疗保险缺

口资金 3084 万元，确保基金兑付正常运行。四是推动医疗卫生事业发展。基本公共卫生人均经费从 74 元提高到 79 元，拨付基本公共卫生资金 1969 万元，拨付基层医疗卫生机构和村卫生室基本药物补助 405 万元。坚持生命至上，及时拨付疫情防控资金 1783 万元，为全县疫情防控提供了坚实财力支撑。及时拨付因灾受损农房修缮重建资金 115 万元，拨付农业生产救灾资金 720 万元、水利救灾资金 130 万元，为全县抗灾复产提供了保障。

（四）锐意进取，财政改革有序推进

强化理顺开发区财政体制。根据县政府常务会议精神，为加快我县财政收入增长机制，合理划分收支范围，起草了《绛县与绛县经济开发区财政管理体制实施办法》，对开发区财政管理体制进一步理顺，保障了全县财政一盘棋。

扎实开展乡镇财政体制改革。根据《运城市深化乡镇财政体制改革指导意见》文件精神，我们多次与税务部门对接测算各乡镇收入基数，与自然资源部门沟通征地等配套返还基数。依据兜牢三保底线原则、激发财力自主原则、坚持创收奖励原则，出台了《绛县乡镇财政体制改革方案》，界定了乡镇财政事权、匹配了乡镇财权，建立健全乡镇创收奖励机制，进一步提高乡镇财政治理能力和水平。

顺利完成重塑性事业单位改革，我局事业单位由原来的 8 个合并为 2 个，优化了单位管理体制和运行机制得到，激发了事业单位活力，提升了公益服务能力。

稳步推进预算管理一体化改革。在充分准备的基础上，大力推进预算管理一体化改革，所有财政预算单位均实现财政业务规范和技术标准的预算执行全贯通全覆盖的要求，圆满完成预算执行的全贯通全覆盖，有效提高预算管理的科学化、规范化、标准化和信息化水平。

财政电子票据升级工作有序开展，有 83 家单位领取 CA 卡，部分单位顺利启用了电子票据，完成财政票据升级工作。将全县涉及罚没收入的 17 家单位，共计 2465 条罚没收入项目纳入财政电子票据管理，建立健全了“以票控费、以票促收”的票据管理机制

（五）真抓实干，监督管理不断强化

先后开展了公路资产专项清查、代理记账机构进行检查、会计信息质量检查、地方预决算公开情况专项检查、优化营商环境自查自纠、行政及参公单位工资及津补贴发放情况摸底自查等8项专项检查，规范公共基础设施登记入账工作，进一步堵塞了漏洞，规范了财经秩序。开展了公共基础设施登记入账工作，将公共基础设施、保障性住房、政府储备物资、文物文化资产等国有资产全部登记入账，实现实物资产与价值管理相统一。对《绛县县直机关事业单位工作人员下乡差旅费管理办法（试行）》（绛财行〔2016〕1号）进行调整。

强化绩效评价。出台了《绛县项目支出绩效评价管理办法》，为预算绩效管理工作扎实推进提供了依据。开展130余人的绩效培训。先后完成了上年度部门预算、扶贫项目资金、中央及省市对绛县转移支付预算执行情况等绩效评价，涉及项目362个，资金7.4亿元。做实做细本年度项目支出预算绩效目标，对557个项目5.9亿元设定了绩效目标，预算部门和项目资金覆盖率达到90%以上，做到了预算编制有目标。

强化国有资产管理。由单位申请、领导审批新增国有资产11730.2万元；处置核销报废资产收益15.8万元；调拨国有资产362.8万元，确保国有资产使用效益最大化。

强化政府采购。采购计划金额35995.3万元，执行采购金额35402.7万元，节约592.6万元。

强化投资评审。累计完成投资评审项目67个，送审金额74183.74万元，审定金额63524.07万元，审减金额10659.67万元，审减率为14.37%，切实提高了财政资金的使用效益。

强化债务风险防控。申请地方政府再融资债券资金11358万元，及时地偿还了到期的一般债券3358万元、专项债券8000万元，缓解了地方政府压力。化解隐性债务1950.31万元，累计化债58160.96万元，超进度完成22301.75万元。棚户区改造项目融资还贷纳入本级预算，归还贷款本金利息5109万元；偿还日元贷款23.86万元，有效化解债务风险，进一步提高了政府公信力。

（六）从严治队，加强能力素质建设

一是根据县党史学习教育办公室要求，开展“整顿纪律作风、推进转型发展”主题实践活动，围绕政治纪律、工作作风、生活作风方面的问题，通过学习宣传、查找整改、监督检查、建章立制等环节，对发现的问题进行了全面整改，纪律作风进一步改进。二是根据县纪委监委要求，集中整治违反中央八项规定精神和“四风”问题的工作，动员所有人员对照31个问题逐一自查自纠，并对汇总出的6个共性问题重点整改。三是根据省财政厅要求，开展“大学习大讨论大创新大提升活动”，围绕5个方面19项课题积极开展调研，激发了财政干部职工的工作激情。四是规范财会管理。制定绛县财政局对代理记账机构的监管规则 and 标准，强化代理记账机构规范管理，备案3家，新增2家，注销1家。开展会计人员信息采集工作，共计1183人在信息采集系统中通过。组织全县国有企业、金融机构、民营企业、会计师事务所等部门338人参加了财政部会计司主办的企业会计准则高质量线上培训。有818人完成本年继续教育学习。8人获会计师资格证书，53人获助理会计师资格证书。组织全县103家行政事业相关人员单位参加财政部《行政事业性国有资产管理条例》培训。在全省第八届会计信息化暨会计职业技能竞赛中，我县代表队获二等奖，2人获二等奖，2人获三等奖。

这些成绩的取得，是县委科学决策、正确领导的结果，是县人大、县政协加强监督、有力指导的结果，是各级各部门和全县人民奋力拼搏、敬业奉献的结果。在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前财政运行中还存在一些矛盾和问题：从收入方面看，我县经济总量小，增长点不明显，财政增收后劲不足，财政收入总量偏小；从支出方面看，“六保”刚性支出加大，偿还政府性债务负担增加，民生政策提标扩面，重大项目及基础设施建设资金需求增长，全县财政收支矛盾十分突出。同时，部分项目支出进度较慢，影响了财政资金效益发挥；从财政监管方面看，财政资金使用监管制度需进一步健全，绩效评价和监督工作还需进一步强化。

三、政府性基金支出基本情况

2021年，全县政府性基金支出累计完成13979万元，较上年实现数16195万元，减支2216万元，下降13.7%。分项目情况：文化旅游体育与传媒无支出，较上年实现数2万元，减支2万元，下降100%；社会保障和就业累计支出114万元，较上

年实现数150万元，减支36万元，下降24%；城乡社区事务累计完成12026万元，较上年实现数4466万元，增支7560万元，增长169.3%；其他支出累计完成1117万元，较上年实现数5423万元，减支4306万元，下降79.4%；债务付息支出706万元，较上年实现数549万元，增支157万元，增长28.6%；抗疫特别国债无支出，减支5600万元，下降100%；债务发行费用16万元，较上年实现数5万元，增支11万元，增支220%。

财政决算基本情况

一、本年度财政收支平衡情况

收入——累计实现200620万元。主要内容：一般预算收入实现13132万元；上级补助收入实现169409万元；债务转贷收入8158万；上年结余2731万元；调入预算稳定调节基金3700万；调入资金3490万元。

支出——一般公共预算支出实现165444万元；债务还本支出3358万元；安排预算稳定调节基金13904万元；上解上级支出3473万元。

年终结余14441万元，全部为结转下年支出。

二、本年度财政供养人员情况

（一）统计口径：

沿用上年的统计口径，包括全县所有财政供养的一般公共预算财政拨款开支人员，分别为行政人员、参照公务员法管理的人员、非参公事业人员、离休人员。

（二）2021年财政供养人员情况：

2021年末财政供养人员7843人，比2020年7785人增加58人。其中：2021年新增380人（其中：招考录用296人，外县调入71人，复退军人安置10人，选举产生1人，免费师范生2人），减少322人（其中：离休减少3人，辞职11人，开除公职3人，

调往外县44人，单位申请暂停3人，在职转退休236人，自然减员22人），增减相抵净增58人。

三、本年度政府债务情况

2021年我县政府债务限额为76420.19万元，其中：一般债务限额为45720.19万元，专项债务限额为30700万元。

2021年初，县本级政府债务余额60369.66万元；当年新增27358万元，其中：一般债券4800万元、专项债券11200万元、再融资债券11358万元；当年偿还11358.06万元；2021年末余额76369.6万元。具体是：一般债务余额为45669.6万元，其中一般债券债务45170万元，存量债务499.6万元。专项债务余额为30700万元。

新增一般债券4800万元，分别用于绛县2021年农村公路建设工程1700万元和绛县境菏宝高速连接线工程3100万元。新增专项债券11200万元，分别用于绛县人民医院改扩建项目57000万元；绛县经济开发区园区路网（东张路、涧里路、纵六路）建设工程项目500万元和山西省涑水河流域生态修复与保护项目之涑水河绛县城区段生态治理工程5000万元。

四、上级转移支付收支情况

（一）收入情况

2021年，我县共收到上级补助收入169409万元。

（1）返还性收入2673万元，具体包括：增值税和消费税税收返还收入1569万元，增值税“五五分享”税收返还收入200万元，所得税基数返还收入399万元，成品油税费改革税收返还收入505万元。

（2）一般性转移支付收入155285万元，具体包括：均衡性转移支付收入85274万元，县级基本财力保障机制奖补资金收入13949万元，结算补助收入2629万元，固定数额补助收入13647万元，贫困地区转移支付收入3481万元，公共安全共同财政事权转移支付收入1022万元，教育共同财政事权转移支付收入5210万元，文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入527万元，社会保障和就业共同财政事权转移支付收入12491万元，医疗卫生共同财政事权转移支付收入3528万元，节能环保共同财政事权转移支付收入681万元，农林水共同财政事权转移支付收入9853万元，交通运输共同财政

事权转移支付收入 1855 万元，住房保障共同财政事权转移支付收入 590 万元，灾害防治及应急管理共同财政事权转移支付收入 543 万元，其他一般性转移支付收入 5 万元。

(3) 专项转移支付收入 11451 万元。具体包括：一般公共服务 265 万元，公共安全 227 万元，教育 205 万元，科学技术 528 万元，文化体育与传媒 113 万元，社会保障和就业 325 万元，卫生健康 482 万元，节能环保 3201 万元，城乡社区 795 万元，农林水 2035 万元，交通运输 1969 万元，资源勘探信息等 141 万元，商业服务业 354 万元，自然资源海洋气象等 545 万元，住房保障 201 万元，灾害防治及应急管理 65 万元。

(二) 支出情况

返还性收入、一般性转移支付除结转下年支出 14441 万元、补充预算稳定调节基金 13904 万元外，其余已全部支出。其中：专项转移支付结转下年支出 2068 万元。

2021年全县经济形势及财政工作的主要措施

2021 年在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，用好市委“五抓一优一促”经济工作主抓手，全面落实县委“五四发展思路”，持续巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，有效应对洪涝灾害，高质量发展迈出坚实步伐，社会大局和谐稳定，“十四五”实现良好开局。2021 年，全县地区生产总值完成 78.9 亿元，同比增长 9.3%；规模以上工业增加值同比增长 21.7%；固定资产投资完成 27.5 亿元，同比增长 8.9%；社会消费品零售总额完成 19.1 亿元，同比增长 17.8%；城镇居民人均可支配收入完成 31508 元，同比增长 7.8%；农村居

民人均可支配收入完成 12767 元，同比增长 11.2%；财政总收入完成 40962 万元，同比增长 16.6%；一般公共预算收入完成 19179 万元，同比增长 23.1%。全县经济呈现稳中有进、稳中提质、稳中向好态势。

2021 年，我县产业升级步伐加快，发展动能加速释放。项目建设卓有成效。绛县抽水蓄能电站项目勘察设计正式启动。泰鑫源民营工业园、博翔汇良年产 3 万吨碳基新材料、龙纤特种纤维年产 5000 吨聚乙烯纤维等一批项目加快推进。全年签约项目 30 个，总投资 208 亿元，到位资金 20.4 亿元，开工 26 项，履约率 83.3%。工业经济扩能提质。亚新科缸体缸盖制造技术提质改造基本完成。明迈特实现复产，完成税收 3193.4 万元，超低排放改造项目稳步实施。中设华晋成为第六批国家级制造业单项冠军示范企业。亚新科获批省级技术中心。龙舟机械、中科晶电、山西冲压厂技术中心获得市级认定。城市投资集团公司组建运营。培育“小升规”企业 9 户。孵化小微企业 503 户。股改签约 6 户。乡村振兴扎实推进。全国旱地节水增粮增效技术观摩绛县交流会成功举办，代表我县旱作节水技术进入“省模式”。西灌底樱桃示范园区入选樱桃全产业链标准化试点基地。维之王、绛山种业、康园泰等 7 家企业被省农业农村厅认定为山西省农业产业化省级重点龙头企业。“隆立康鹿业”山西功能农产品品牌申报通过市级评审。东方希望集团坡底育肥场项目加快实施。2020 年度高标准农田建设项目全面竣工。维修水库 13 座。12 家鲜活农产品产地冷藏保鲜设施项目全面完成。脱贫攻坚有效衔接。9 个集中安置点全部建成。31 个深度贫困自然村拆除复垦工作通过验收。培训致富带头人 100 人。发展后续扶持产业 12 个。发放雨露计划资金 86.1 万元。

2021 年我县公共事业全面发展，民生福祉不断增进。科教事业持续攀升。荣获 2021—2025 年度第二批全国科普示范县（市、区）创建单位。21 所义务教育学校校舍提升改造、山冲学校新建学生公寓楼项目全面完工。县域内义务教育学校布局优化工作持续推进，“双减”政策有序落实。高考文理两大类二本达线 485 人。医疗卫生提档升级。获评全国基层中医药先进工作单位。县卫生监督机构规范化建设工作位居全省县级层面第一名。中信机电五厂康养中心改造升级基本完成。全县 133 个行政村卫生室实现了集体用房全覆盖。引进、招聘医疗卫生人才 98 人。社会保障力度加大。绛县促进就业工作综合评价排名全市第一、全省第二，获得激励就业资金 150 万元。大交镇老年养护院项目主体完工。575 名残疾预防重

点干预和残疾儿童抢救性康复项目完成，适配免费辅助器具 727 件。环境质量明显改善。跻身全市“空气质量相对较好县市”行列。涑水河 10 个排污口整治立标完成。续鲁、磨里 2 个农村生活污水处理站试运行。

历尽天华成此景，人间万事出艰辛。回顾过去一年的工作，我们深切体会到，这些成绩的取得，最根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。这些成绩的取得，是县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，是全县人民团结奋斗的结果。

一年来，披荆斩棘，风雨兼程。我们面对全市考核末位，扬鞭奋起直追；面对固投捉襟见肘，全力招引项目；面对洪涝地质灾害，星夜救援服务；面对“12·27”事件，一线指挥协调。事实证明，动力助其前行，阻力促其强大。打不倒我们的，终将使我们更强大；折不弯我们的，终将使我们更强大；压不垮我们的，终将使我们更强大。

2021 年，在深化财政制度改革上，先后开展了公路资产专项清查、代理记账机构进行检查、会计信息质量检查、地方预决算公开情况专项检查、优化营商环境自查自纠、行政及参公单位工资及津补贴发放情况摸底自查等 8 项专项检查，规范公共基础设施登记入账工作，进一步堵塞了漏洞，规范了财经秩序。开展了公共基础设施登记入账工作，将公共基础设施、保障性住房、政府储备物资、文物文化资产等国有资产全部登记入账，实现实物资产与价值管理相统一。对《绛县县直机关事业单位工作人员下乡差旅费管理办法（试行）》（绛财行〔2016〕1 号）进行调整。

强化预决算管理。政府及各部门 2020 年决算和 2021 年预算在政府网站上进行了公开，公开率达到了 100%。利用预算一体化平台，项目管理步入全流程动态记录和反映的信息化轨道。

强化绩效评价。出台了《绛县项目支出绩效评价管理办法》，为预算绩效管理工作扎实推进提供了依据。开展 130 余人的绩效培训。先后完成了上年度部门预算、扶贫项目资金、中央及省市对绛县转移支付预算执行情况等绩效评价，涉及项目 362 个，资金 7.4 亿元。做实做细本年度项目支出预算绩效目标，对 557 个项目 5.9 亿元设定了绩效目标，预算部门和项目资金覆盖率达到 90% 以上，做到了预算编制有目标。

强化国有资产管理。由单位申请、领导审批新增国有资产 11730.2 万元；处置核销报废资产收益 15.8 万元；调拨国有

资产 362.8 万元，确保国有资产使用效益最大化。

强化政府采购。采购计划金额 35995.3 万元，执行采购金额 35402.7 万元，节约 592.6 万元。

强化投资评审。累计完成投资评审项目 67 个，送审金额 74183.74 万元，审定金额 63524.07 万元，审减金额 10659.67 万元，审减率为 14.37%，切实提高了财政资金的使用效益。

强化债务风险防控。申请地方政府再融资债券资金 11358 万元，及时地偿还了到期的一般债券 3358 万元、专项债券 8000 万元，缓解了地方政府压力。化解隐性债务 1950.31 万元，累计化债 58160.96 万元，超进度完成 22301.75 万元。棚户区改造项目融资还贷纳入本级预算，归还贷款本金利息 5109 万元；偿还日元贷款 23.86 万元，有效化解债务风险，进一步提高了政府公信力。

县财政认真落实积极的财政政策，更大力度支持高质量转型发展，更加精准保障改善民生，更快步伐深化财政体制改革，不断提升依法理财、为民理财水平。

（一）壮大财力，发挥财政支撑作用。2021 年，克服新冠疫情和经济下行压力加大的叠加影响，努力增加财政收入。全年财政总收入和一般预算收入均实现了超计划、超同期、超历史的最好水平，其中，财政总收入首次突破 4 亿大关，一般预算收入同比增长 23.1%，比考核目标高出 13.5 个百分点，增幅排全市第五。在抓好组织收入的同时，围绕中心、服务大局，积极筹措资金，加大支出力度，一般预算支出 173650 万元，同比下降 16.2%；政府性基金支出 28323 万元，同比增支 11418 万元，增长 67.5%，为县域经济社会发展提供了坚实的财力支撑。

（二）聚力增效，服务发展出招见效。认真落实积极财政政策，为经济发展加力提效。申请再融资债券 11358 万元，收回存量资金 14240 万元，拨付专项资金 1000 余万元，支持企业转型升级和重点项目建设。拨付资金 4005 万元，支持城市日常维护和基础设施建设。发挥政府性融资担保机构作用，为 42 家中小企业担保贷款 3070.7 万元，有效缓解了中小微企业融资困难。同时，落实各项惠农政策，拨付各类资金 8000 余万元助力实施乡村振兴战略。

(三) 统筹推进，民生事业稳步改善。牢固树立为国理财、为民服务的财政工作宗旨，立足于保民生、保工资、保运转，严格执行预算安排，及时拨付兑现资金，增强了对教育、卫生健康、社会保障等民生事业的支出力度，有力地促进了社会和谐与稳定，保障了绛县各项事业发展。2021年，全县民生支出134587万元，占一般公共预算支出的77.5%，各类保障群体基本实现了应保尽保，增强了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

(四) 锐意进取，财政改革有序推进。强化理顺开发区财政体制，制定了《绛县与绛县经济开发区财政管理体制实施办法》，保障了全县财政一盘棋。强化乡镇财政体制改革工作，出台了《绛县乡镇财政体制改革方案》，界定了乡镇财政事权、匹配了乡镇财权，建立健全乡镇创收奖励机制，进一步提高乡镇财政治理能力和水平。完成重塑事业单位改革，优化了单位管理体制和运行机制，提升了公益服务能力。稳步推进预算管理一体化改革，所有财政预算单位均实现预算执行的全贯通全覆盖，有效提高预算管理的科学化、规范化、标准化和信息化水平。扎实开展财政电子票据升级工作，有83家单位领取CA卡，部分单位顺利启用了电子票据，完成财政票据升级工作。将全县涉及罚没收入的17家单位，共计2465条罚没收入项目纳入财政电子票据管理，建立健全了“以票控费、以票促收”的票据管理机制。

(五) 真抓实干，监督管理不断强化。先后开展了公路资产专项清查、代理记账机构进行检查、会计信息质量检查、地方预决算公开情况专项检查、优化营商环境自查自纠、行政及参公单位工资及津补贴发放情况摸底自查等8项专项检查，规范公共基础设施登记入账工作，进一步堵塞了漏洞，规范了财经秩序。预算公开进一步加强，预算执行四次跨入全省前十受到表彰奖励，绩效评价扩面升档取得新进展，财政投资评审和政府采购管理得到新提升，国有资产管理取得新成效，债务风险防控不断夯实，PPP工作向纵深迈进，财政监管职能作用得到充分发挥，确保了财政资金和财政人员的“双安全”。

回顾2021年工作，也要看到存在的一些不足和问题。一是财政收入总量较小。由于我县经济规模小，导致财政收入体量不大，财政总收入和一般预算收入的总量，处于全市末游。二是财政增收后劲乏力。一是我县具有竞争力的支柱产业少，缺乏大而强的骨干财源，新的经济增长点不明显，使财政增长缺乏强有力的财源支撑；二是受疫情影响，企业正处恢复爬坡期，加之后期市场变化的不确定性，易使企业生产经营出现波动；三是按政策要求企业增值税留抵退税额度大，给

完成财政收入任务带来了一定影响。三是财政收支矛盾突出。我县可用财力有限，但县级财政刚性支出有增无减，全县财政平衡的压力较大，收支矛盾十分突出。四是部分项目支出进度慢。由于我县人代会4月中旬召开，项目支出批复迟，加之实施预算一体化改革后，一些部门财会人员难以适应新要求，部门项目推进慢，同时上级转移支付下达不及时，民生支出部门基础数据统计不完整，审核时效性差，使部分项目支出进度较慢，影响了财政资金效益发挥。

优化我县财政收支的对策与建议

按照党中央、国务院的部署和要求，我们紧紧围绕稳增长、控通胀、防风险、惠民生，改善和加强财政宏观调控，深化财税体制改革，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定的主题。加快建立公开、透明、规范、完整的预算体制，切实加强财政规范化、科学化和信息化管理，进一步提高预算管理水平和财政资金使用效益。2022年是党的二十大召开之年，是全面贯彻落实省第十二次党代会、市第五次党代会和县第十五次党代会精神、全方位推动高质量发展的关键之年，做好今年财政工作意义重大、影响深远。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，构建全方位推动高质量发展的工作矩阵，持续用好“五抓一优一促”经济工作主抓手，围绕“四宜绛县”发展目标，进一步深化“五大举措”，有效统筹发展和安全，激活发展动能，增进民生福祉，保持社会稳定，坚持党政机关过“紧日子”，进一步压减一般性支出，兜牢“三保”支出底线，全力推进预算绩效管理，提高资金使用效率，为实现经济社会各项事业高速度跨越、高质量发展提供财力保障，以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。具体来讲，要重点做好五方面工作：

（一）着力抓好财政改革，理顺财政管理体制。实施乡镇财政体制改革。从理顺管理体制，实现规范管理入手，建立内部管理长效机制、业务规范运行管理机制，制定考核评价体系，完善和明确预算编制、预算指标管理、资金拨付、镇村财政资金监管、惠农补贴“一卡通”管理、“村财镇代理”等业务流程和操作规则，全面厘清各岗位职责，保障业务规范

有序运行，从而建立运转有序、权责明晰的乡镇财政体制机制，激发乡镇财源建设的内生动力，提高乡镇财政治理能力和水平，促进乡村振兴。

（二）着力抓好组织收入，努力做大财政蛋糕。落实各项优惠政策，全力保障经济平稳健康运行；加强收入预期管理，依据客观实际，合理制定收入计划，确保财政收入符合我县经济发展预期。配合税务部门加强收入征管，努力挖潜增收，全力保增长、促增收；不断规范非税收入管理，强化日常稽查，加强征收力度，确保各项非税收入按时足额入库，确保完成上级下达的财政收入任务。抢抓后疫情时期政策机遇，紧跟上级利好政策形势，协调并调动各相关部门的工作积极性，重点围绕乡村振兴、社会保障、城乡基础设施建设等方面策划包装项目，有的放矢开展争资立项工作，争取上级资金支持。

（三）着力抓好财源建设，促进转型跨越发展。围绕全县“五四”发展战略，加强对重点支柱行业的税源监控，及时掌握重点税源企业发展变化情况，争取重点企业多做贡献。同时，要以减税降费为契机，不断深化“放管服”改革和优化营商环境等各项工作，充分释放改革红利，进一步壮大税源基础，积极涵养培植新增税源，增强经济税收增长后劲。

（四）着力抓好支出保障，夯实社会和谐基础。加大财政资金统筹力度，积极调整支出结构，优先保障民生领域资金的使用，确保民生支出只增不减，坚决兜住民生底线。足额落实财政配套资金，精心组织实施民生工程。牢固树立过“紧日子”思想，严控“三公”经费支出，兜牢“三保”底线，打好“污染防治”攻坚战，支持实施“乡村振兴”战略，保障好县委、县政府重点项目建设，加大对社会保障、农业、科技、教育、卫生、基础设施等领域的投入，推进教育、医疗卫生、文化、体育等社会事业发展。

（五）着力抓好监督管理，提高财政管理水平。不断强化预算执行和财政专项资金的监督管理，提升财政科学化、精细化管理水平。推进预算绩效管理，构建预算绩效管理机制，实现预算与绩效管理一体化运行。扎实开展财政监督检查，加强民生资金监管，进一步严肃财经纪律，规范财经秩序。健全规范政府举债融资机制，遏制隐性债务增量，稳妥化解存量，坚决守住不发生债务风险底线。积极争取政府债务限额，加快债券资金使用进度，充分发挥债券资金带动有效投资、

支持补短板扩内需的积极作用。严格执行预决算公开规定，推动预决算公开规范化、制度化，主动接受各方面监督。

新时代财政改革与发展任务艰巨、使命光荣。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的领导下，在县人大和社会各界监督和支持下，全面深化改革，积极开拓创新，扎实开展工作，充分发挥财政基础和重要支柱作用，为实现“四宜绛县”发展目标而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大召开！

绛县 2021 年度财政决算编审 工作总结

财政决算是财政预算执行结果的总体反映，也从结果上体现了财政管理水平的高低，社会各界对此越来越关注。2021 年我们在认真研究总结了 2020 年财政总决算工作的经验和不足的基础上，我们从强化管理机制、细化操作环节、提高综合运用三个层面入手，积极探索，坚持创新，保证了决算工作的有序进行。

一、重机制，规范决算工作管理

为确保 2021 年决算工作认真贯彻“真实、准确、全面、及时”的八字方针，严格核实各项收支，做好年终清理工作，严把数据质量关，加倍严谨，加倍细致，确保数据、资料的完整性，最大限度减少技术失误，全面、深入地反映和分析一年来我县的财政经济运行情况，切实提高我县的决算工作质量，我局召开了专项会议，对决算工作中各个环节的工作时间、工作任务、工作要求进行了认真详细的安排部署。

1、领导重视，组织保障

为确保 2021 年决算工作按时、按质、按量完成，一是由政府副县长、财政局负责人张瑞轩同志亲自挂帅，担任决算工作组组长，各业务股室分管领导为副组长，由国库股、预算股、国库支付中心、行财股、文教股、经济建设股、城市建设股、农财股、社保股、企业股、综合股、农业开发股、农村综合改革股、办公室组成工作组成员，为决算工作的顺利开展提供了强有力的组织保障，二是下发文件就决算具体事项部署安排，为做好年终决算工作，我们专门印发文件，就决算相关要求、审核要点、填报范围进行了说明，为决算工作的顺利开展提供了良好基础。

2、精心组织，周密安排

一方面，我们对决算工作从预算单位和财政部门年终结账；预算单位与财政部门、财政部门与人行、财政部门与各商

业银行、财政部门内部股室之间、财政部门总预算会计与预算外会计等多方对账；对各个环节的工作时间、工作任务、工作要求进行了非常具体、非常严密的安排，使每个环节的工作人员对各自的工作任务都做到了心中有数，使整个决算工作有序进行。另一方面，我们还主动与税务、人行以及局内部各股室、上级财政部门加强了沟通协调，达成共识，形成合力，保证决算编审质量。

二、重细节，确保决算工作质量

1、搞好决算预审

在决算正式汇审前实行预审，这既有利于提前发现下级决算中的问题，有充分时间修改报表，提高决算质量；又大大减轻了决算集中汇审时的工作量，加快了审核速度，提高了工作效率。

2、坚持决算工作汇审规范化管理

为保证预算单位和县级决算的编审质量，我们把决算汇审作为决算编审环节的“重头戏”。为了确保按流程运转，环环相扣，今年我们一方面在坚持做技术性、逻辑性审核的基础上，更加注重政策性审核把关，国库、预算、支出股室的同志加强沟通，及时纠正和处理问题，严把数据质量关。另一方面，我们坚持连续数日加班，做好日常管理工作，确保了按时按质按量准确的完成决算工作。

三、重运用，体现决算工作价值

财政决算是对于一年财政收支执行情况的全面总结，是国民经济活动在财政上的集中反映，是政府对经济活动进行决策的重要依据，我们在总决算报表编好之后，从2019年财政收支特点、收入增减因素、财政支出主要方向、可用财力情况、财政收支平衡、预算外资金使用情况、财政供养人员等不同角度不同层次进行了分析研究，对我县社会经济和财源建设中存在的主要问题进行了深刻剖析，并对优化我县财政收支提出了对策和建议，旨在以决算来促进预算执行和预算编制的改进，更好地为经济决策和财政各项改革服务。

绛县财政局

2022年4月12日